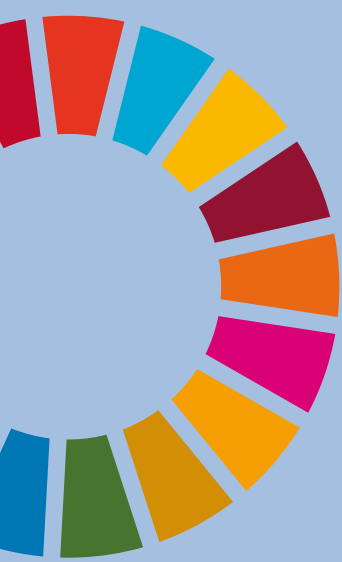




LOS DESAFÍOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN COMUNIDADES RESILIENTES Y EL PLAN DE DESARROLLO SOSTENIBLE DEL ESTADO DE BORNO, EN NIGERIA

FOOD SECURITY CHALLENGES IN RESILIENT COMMUNITIES AND THE BORNO STATE SUSTAINABLE DEVELOPMENT PLAN IN NIGERIA

María Luna Itriago
maria20luna04@gmail.com

RESUMEN

Según Acción contra el Hambre, la inseguridad alimentaria en Nigeria, registra una cifra de 1,74 millones de niños que padecieron desnutrición en la región norte del país durante 2022, mientras que, para febrero de 2023, poco más de 1,8 millones de habitantes del estado de Borno, habían sido desplazados internamente debido a la actividad de grupos armados y bandidos, (OIM, 2023), sin olvidar la erosión, sequías e inundaciones a causa del cambio climático. Por todo esto, el Gobierno de Borno lanzó en el 2020, el Plan de Desarrollo Sostenible de Borno (BoSDP, por sus siglas en inglés), transversalizando el Enfoque de Triple Nexo a través de algunos de sus pilares de gobernanza: desarrollo de capital humano, agricultura, salud, medio ambiente y comercio, apostando por construir comunidades resilientes, y en armonía con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 2, 10, 16 y 17, respectivamente. Este artículo se dedica a analizar los desafíos del conflicto armado continuado, la inseguridad alimentaria y los efectos del cambio climático mediante las estrategias de transformación de gobernanza local, en un escenario tan volátil como el norte de Nigeria.

Palabras clave: Seguridad alimentaria, Cambio climático, Enfoque de triple nexo, Desplazamiento forzado, Objetivos de desarrollo sostenible, Enfoque de género, Medios de subsistencia, Comunidades locales resilientes, Gobierno local, Nigeria.



ABSTRACT

According to Action Against Hunger, food insecurity in Nigeria registers a figure of 1.74 million children who suffered from malnutrition in the northern region of the country during 2022, while, by February 2023, just over 1.8 million of the inhabitants of Borno state have been internally displaced due to the activity of armed groups and bandits (OIM, 2023), and also, the several droughts, floods and land degradation due to climate change. For all this, the Government of Borno launched the Borno Sustainable Development Plan (BoSDP) in 2020, mainstreaming the Triple Nexus Approach through some of its governance pillars: human capital development, agriculture, health, environment and trade, committed to building resilient communities, in harmony with the Sustainable Development Goals (SDG) 2, 10, 16 and 17, respectively. This article analyses the challenges of the continued armed conflict, food insecurity and the effects of climate change through local governance transformation strategies, in a scenario as volatile as northern Nigeria.

Keywords: Food security, Climate change, Triple nexus approach, Forced displacement, Gender approach, Sustainable development goals, Livelihoods, Resilient local communities, Local government, Nigeria.

María Luna es Máster en Cooperación Internacional por la Universidad Complutense de Madrid y Diplomacia Humanitaria por la Federación Internacional de la Cruz Roja. Consultora privada en el área de Migraciones y Análisis de Políticas Migratorias en la Unión Europea. Actualmente está a cargo del Área de Migraciones en la Conferencia Española de Religiosos, (CONFER).

1. INTRODUCCIÓN

Según el informe “Our Common Future” de la Comisión Brundtland de las Naciones Unidas (1987), el desarrollo sostenible es aquel que satisface las necesidades presentes sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones, es decir no solo se refiere a un equilibrio entre las necesidades actuales y futuras, sino que también enfatiza la importancia de conservar y mejorar los recursos naturales y el entorno en el que vivimos.

Esta visión es compartida por el gobierno del Estado de Borno, ubicado al noreste de Nigeria, conformado por 27 áreas de gobierno local y considerado desde 2009, uno de los estados más vulnerados por el conflicto armado prolongado, la degradación del medio ambiente, el cambio climático y la inseguridad alimentaria, (Mercy Corps, 2021).

Con lo anterior, el surgimiento del Plan de Desarrollo Sostenible del Estado de Borno 2020-2045, (BoSDP), se define como una estrategia integral basada en el Enfoque de Triple Nexos¹, que tiene como objetivo principal recuperar, estabilizar y promover el desarrollo y la resiliencia en las comunidades, y de

¹El triple nexo o el nexo entre acción humanitaria-desarrollo-paz, es un sistema de actores, recursos y conocimientos multidisciplinarios que, aplicados en su conjunto, ayudan a alcanzar resultados humanitarios sostenibles en las poblaciones afectadas por conflictos prolongados.



manera sostenible. Establece nueve pilares de transformación: desarrollo del capital humano, liderazgo en agricultura, ciudadanía saludable, medio ambiente sostenible, promoción del comercio regional, la reconstrucción, la rehabilitación y el reasentamiento, la infraestructura, la gobernanza responsable, y la paz y seguridad.

Con estos esfuerzos en marcha, el gobierno de Borno pretende transformar el estado en un importante centro regional de agronegocios y comercio con fundamento en el desarrollo sostenible.

Y, en este artículo se explicará como el BoSDP promueve la seguridad alimentaria y el crecimiento económico, junto con la conservación ambiental y la protección de los recursos naturales, en 27 áreas de gobierno local, que son resilientes del conflicto armado prolongado; capacitando a agricultores en técnicas de conservación del suelo, agroforestería y cosecha de cultivos resistentes a la sequía, valiéndose de partenariados entre el gobierno local y organizaciones de la sociedad civil, así como también de la cooperación nacional e internacional

2. EL BOSDP 2020-2045 Y LA SEGURIDAD ALIMENTARIA (ODS 2)

Según el Cadre Harmonisé² (CH), para octubre 2022, Nigeria se enfrentaba a un aproximado de 17 millones de personas en alto riesgo de inseguridad alimentaria, con un IPC 3^o de malnutrición grave (Global Report on Food Crises, 2023). Se asume que esta tendencia sea en parte al conflictos armado continuado de Boko Haram y algunos grupos de bandidos, las variaciones climáticas, la inflación y el incremento en los costos de los alimentos, sobre todo en el estado de Borno, que cuenta con al menos 3 millones de personas con niveles de desnutrición, (FAO, 2022a), lo que convierte el problema de la inseguridad alimentaria en una realidad muy preocupante, de acuerdo con declaraciones de Matthias Schmale, actual Coordinador Residente de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas.

En palabras de Bunu Monguno, Secretario Ejecutivo de la Agencia Estatal para Coordinación de Desarrollo Sostenible y Respuesta Humanitaria (BACSDAHR, por sus siglas en ingles), “la seguridad alimentaria es crítica, los agricultores no han ido a sus plantaciones por más de siete años, debido al Boko Haram”, lo que significa que existe un estrecho vínculo entre el conflicto armado prolongado, la inseguridad alimentaria de la población y los largos periodos de sequía, como consecuencia del cambio climático. Es por esto, que el BoSDP, destaca la importancia de la vivienda y la alimentación, seguida de medios de subsistencia y actividades económicas que promuevan una agricultura climáticamente inteligente y además resiliente.

Lo anterior se sustenta en lo argumentado por Caus, J. (2021), cuando afirma que aproximadamente un 86 por ciento de la población del Estado de Borno está siendo afectada negativamente por el cambio climático, dificultando la agricultura o la pesca, lo que obliga a los campesinos a unirse al Boko Haram.

² Es un análisis sobre la seguridad alimentaria dirigido por el Gobierno de Nigeria a través del Ministerio Federal de Agricultura y Desarrollo Rural (FMARD) en colaboración con la FAO, el UNICEF y el PMA, y determina las regiones geográficas y las comunidades en situación de vulnerabilidad que requieren asistencia humanitaria para evitar la inseguridad alimentaria y la desnutrición.

³ IPC, por sus siglas en inglés, es la clasificación integrada de fases de seguridad alimentaria, el IPC 3, indica una fase de malnutrición grave.



A pesar de esto, el BoSDP prioriza su implementación y cuenta con el apoyo del Ministerio de Infraestructura, de Recursos Hídricos, de Agricultura y Recursos Naturales y el Ministerio de Educación para implementar proyectos de rehabilitación de infraestructuras agrícolas, prácticas agrícolas sostenibles y climáticamente inteligentes, así como promover el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana, mediante las siguientes actividades:

1. Distribución de insumos agrícolas a 570 participantes (272 mujeres y 298 hombres) en siete comunidades del proyecto en las localidades de Biu y Damboa.
2. Capacitación a 120 pequeños agricultores (59 mujeres y 61 hombres) sobre la producción de forraje hidropónico (conocido como el mejor alimento para ganado) para animales rumiantes en Maiduguri, Mafa y Dikwa.
3. Distribución de equipos de riego a 182 pequeños agricultores (45 mujeres y 137 hombres) para la temporada de sequía en Maiduguri y Monguno.
4. Distribución de materiales de permacultura y microjardinería (multinutrientes, tuberías y accesorios de PVC, fibra de coco, taburetes, cáscaras de arroz, cubos, semillas, bandejas de semillas) a 180 participantes del proyecto (76 mujeres y 104 hombres) en Ngala, Bayo y Bama. (Fuente: Gobierno Federal del Estado de Borno.)

No obstante, el Ministerio de Asuntos Humanitarios de Nigeria en su informe “Strategic Roadmap” (2021-2025), informa que la seguridad alimentaria ha mejorado, aunque datos preliminares de una evaluación de FAO (2022b), sugieren que cualquier interrupción en los niveles actuales de asistencia humanitaria podría amenazar las frágiles mejoras que han logrado las agencias de ayuda.

3. DESAFÍOS DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y LOS DESPLAZAMIENTOS INTERNOS DE LAS COMUNIDADES RESILIENTES DE BORNO. (ODS 2 Y 10)

Según Acción contra el Hambre, (2023a), la inseguridad alimentaria en Nigeria, registra una cifra de 1,74 millones de niños que padecieron desnutrición en la región norte del país, mientras que, para febrero de este año, poco más de 1,8 millones de habitantes del estado de Borno, han sido desplazados internamente debido a la actividad de grupos armados y bandidos (OIM, 2023), afirmando así, que la prevalencia de la subalimentación en este Estado del noreste de Nigeria es significativamente más alta que la media nacional (FAO, 2018).

Para 2022, la población nigeriana se contaba como una de las que sufre graves crisis alimentarias a causa de los conflictos armados y los efectos del cambio climático, (Acción Contra el Hambre, 2023b), y en el caso del Estado de Borno, los grupos de bandidos, incluido el Boko Haram, emplean acciones violentas y hasta obligación de impuestos ilegales para permitir el pastoreo de ganado y el acceso a las tierras y sus cosechas (Amnistía Internacional, 2021), algo que directamente obstaculiza el acceso a las cosechas y medios de subsistencia, utilizando el hambre como arma de guerra y reclutamiento en la formación de estos grupos armados, (NCFRMI, 2020).

Por otro lado, en la cadena de valor de los cultivos, se observa una disminución sustancial en la producción promedio de las principales siembras de arroz, mijo, maíz y caupí. Además, la cantidad de pescado capturado durante el período de abril a junio cayó drásticamente, casi un 80%. En el caso de la producción ganadera,



la imposibilidad de acceder a los mercados generó un alto costo del ganado (CH, 2022), lo que se traduce en un impacto negativo debido a la inflación y a la menor inversión en proyectos agrícolas en las zonas más afectadas por las actividades de Boko Haram.

Sin embargo, el BoSDP, concibe que las comunidades resilientes existentes, han logrado adaptarse y recuperarse de los impactos adversos, como el conflicto armado y los desastres naturales e implementa proyectos de diversificación de medios de subsistencia que promueven la productividad, la inclusión, la equidad y la sostenibilidad ambiental de los sistemas alimentarios, de la mano del Ministerio de Agricultura y Recursos Naturales, y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

También considera proyectos que promueven el conocimiento tradicional para hacer frente a desafíos como la escasez de agua, la degradación del suelo o la variabilidad climática, como, por ejemplo, conservar y utilizar variedades de cultivos y plantas autóctonas que son resistentes a condiciones adversas, como el sorgo que hasta 2022, presentaba un estimado de cosecha de 64,8 por ciento en la región. (FAO, 2022c).

El BoSDP, considera que estos factores contribuyen de manera significativa a mejorar la seguridad alimentaria y a abordar la crisis climática y el conflicto armado, pues fomentan la colaboración y el apoyo comunitario que permite desarrollar capacidades y construir resiliencia y sostenibilidad en las comunidades locales.

4. EL ENFOQUE DE TRIPLE NEXO, BAJO EL BOSDP. (ODS 16 Y 17)

La operacionalización del Triple Nexo en Nigeria, suele caracterizarse por contextos de crisis continuas en donde la alta fragilidad, inestabilidad y volatilidad hacen que la presencia del estado carezca de capacidad técnica e incluso de legitimidad, (Comisión Europea, 2022)

En consecuencia, el Estado de Borno cuenta con el apoyo de la Delegación de la Unión Europea en Nigeria, la Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas (UNOCHA) y el PNUD, para promover proyectos basados en Triple Nexo y que se ejecuten a través de una combinación de negociación política con las autoridades estatales.

Igualmente, el BoSDP, transversaliza el Enfoque de Triple Nexo en sus nueve pilares transformación, contando también con el apoyo del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas y su Marco de Cooperación para el Desarrollo Sostenible 2023-2027, (MCNUDS), y comprometiéndose a prevenir conflictos y promover la paz y cohesión social, así como también, a mejorar la coherencia y complementariedad entre los actores involucrados en la asistencia humanitaria, el desarrollo sostenible y la consolidación de la paz, dentro de las comunidades más vulnerables por inseguridad alimentaria, cambio climático y conflicto armado prolongado. Algunas de las organizaciones que brindan apoyo al BoSDP son la FAO, Acción contra el Hambre-Nigeria, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), PNUD, OIM y ACNUR.

Con estas alianzas, busca mejorar la seguridad alimentaria y nutricional, promover prácticas agrícolas sostenibles y climáticamente inteligentes, fortalecer la gestión de riesgos de desastres y apoyar la adaptación al cambio climático, para ello distribuye alimentos y productos básicos a las comunidades de Bama, Bayo, Biu, Damboa, Maiduguri, Chibok, Mafa, Dikwa y Monguno. A su vez brinda apoyo a programas de generación de ingresos y rehabilitación de medios de subsistencia.



5. CONCLUSIONES

Desde su lanzamiento en 2020, el BoSDP es un catalizador para enfrentar los problemas de seguridad alimentaria, cambio climático y conflicto armado continuado, mediante la implementación holística del Enfoque de Triple Nexo en áreas clave de gobernanza como el desarrollo de capital humano, la agricultura y el medio ambiente.

La aplicación de este BoSDP significa mejorar los empleos y la capacitación de habilidades para las personas que dejan de apoyar a grupos armados como el Boko Haram, y brindar alternativas económicas que sean menos vulnerables a los factores ambientales y, por lo tanto, reducir la probabilidad de retomar la violencia armada por falta de otras oportunidades de ingresos. También significa apoyar a las comunidades en su adaptación a las tensiones climáticas, desarrollar capacidades de gobernanza local y gestión de recursos y brindar educación y capacitación sobre prácticas agrícolas sostenibles y climáticamente inteligentes.

El BoSDP se alinea con los ODS 2, 10, 16 y 17, porque aspira a construir comunidades capaces de adaptarse y prosperar en un entorno desafiante, como el del noreste de Nigeria y demuestra un compromiso sólido con la erradicación del hambre, la reducción de las desigualdades, el fomento de la paz y la asociación para el desarrollo.

Finalmente, el BoSDP nos recuerda que incluso en las circunstancias más difíciles, la innovación local y la colaboración global pueden converger para forjar un camino hacia un futuro más brillante y equitativo para todos.



REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Acción contra el Hambre (2023a). No importa quienes sean las partes en el conflicto. El hambre siempre gana. Recuperado de <https://www.fao.org/3/19553ES/i9553es.pdf>
- Acción contra el Hambre (2023b). ONG en Nigeria: Contexto Humanitario. Recuperado de <https://www.accioncontraelhambre.org/es/afrika/nigeria#:~:text=La%20inseguridad%20nutricional%20empeoró%20en,en%20la%20estación%20de%20lluvias>
- Amnesty International. (2021). "I have nothing left except myself": The worsening impact on children of conflict in the Tillaberi Region of Niger. Recuperado de https://www.accioncontraelhambre.org/sites/default/files/documents/informe_hambre_y_conflicto.pdf, 27–28.
- Borno State Government. (2020a). Borno State Agency for Coordination of Development and Humanitarian Response. Recuperado de <https://acsdhr.bo.gov.ng/BSDP/overview.pdf>
- Borno State Government. (2020b). Borno State Development Plan (2020 – 2045). Recuperado de <https://acsdhr.bo.gov.ng/BSDP/BORNO%20FULL.pdf>
- Caus, J. (2021). Climate-driven Recruitment into Armed Groups in Nigeria. Recuperado de <https://collections.unu.edu/eserv/UNU:7934/MEACFindings1.pdf>
- Federal Ministry of Agriculture and Rural Development. (2022). Cadre Harmonize for Identification of Food and Nutrition Insecurity Risk Areas and Vulnerable Populations in 26 States and Federal Capital Territory (FCT) of Nigeria. Recuperado de https://fscluster.org/sites/default/files/documents/fiche_nigeria_november_2022_final_pdf_0.pdf
- Federal Ministry of Humanitarian Affairs, Disaster Management and Social Development (FMHADMD). (2021). *Strategic Roadmap 2021-2025: Mapping out a life of dignity for all*. Recuperado de <https://www.fmhds.gov.ng/wp-content/uploads/2022/02/STRATEGIC%20ROADMAP%202021-2025.pdf>
- Mercy Corps. (2021). Strengthening Farmers Resilience to Climate Change. Recuperado de https://nigeria.mercycorps.org/sites/default/files/2021-04/MCN_BADI_Close-out_Impact-Stories_2021_March_VF.pdf
- European Commission. (2022). HDP Nexus: Challenges and Opportunities for its Implementation Final Report November 2022. Recuperado de https://international-partnerships.ec.europa.eu/system/files/2023-05/eu-hdp-nexus-study-final-report-nov-2022_en.pdf
- FAO. (2018). El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo. Recuperado de <https://www.fao.org/3/19553ES/i9553es.pdf>
- FAO. (2019). The state of food security and nutrition in the world. Recuperado de <https://www.fao.org/3/ca5162en/ca5162en.pdf>
- FAO. (2022a). El estado de la agricultura y la nutrición en el mundo 2022. Recuperado de <https://www.fao.org/3/cb9479es/cb9479es.pdf>
- FAO. (2022b). Innovative fish and vegetable production boosts livelihoods for conflict-affected families in Nigeria's Borno State. Recuperado de <https://www.fao.org/afrika/news/detail-news/en/c/1607058/>
- FAO. (2022c). Perspectivas de Cosechas y Situación Alimentaria. Informe trimestral mundial. Recuperado de <https://www.fao.org/3/cb8893es/cb8893es.pdf>
- FSIN and Global Network Against Food Crises. (2023). Global Report on Food Crises 2023. Recuperado de <https://www.fsinplatform.org/sites/default/files/resources/files/GRFC2023-compressed.pdf>
- Informe sobre los desplazamientos internos en Nigeria. (2019). National Commission for IDPs of Nigeria. Informe sobre los desplazamientos internos en Nigeria. Recuperado de <https://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/201901-nigeria%20idmc%20report.pdf>



- OIM. (2023). Displacement Overview in North-East Nigeria IDPs. Needs Monitoring in Borno, Adamawa & Yobe States. Recuperado de <https://dtm.iom.int/reports/nigeria-displacement-report-43-february-2023?close=true>
- PMA. (2023). Plan estratégico para Nigeria (2023-2027). Recuperado de https://executiveboard.wfp.org/document_download/WFP-0000146431
- UNDP. (2022). Building food security and future resilience of communities in northeast Nigeria. Recuperado de <https://www.undp.org/european-union/stories/building-food-security-and-future-resilience-communities-northeast-nigeria>
- United Nations. Brundtland Commission. (1987). Report of the World Commission on Environment and Development: Our Common Future. Recuperado de <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf>
- United Nations Nigeria. (2022). Sustainable Development Cooperation Framework 2023-2027. Recuperado de https://unsdg.un.org/sites/default/files/2022-06/Nigeria_Cooperation_Framework_2023-2027.pdf